

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة العلاقات مع البرلمانات

مجلة متابعة أعمال البرلمانات في المجال التشريعي:

دورة الخريف 2013

العدد التشريعي السابع 2012/2017

* أولاً/ حصيلة المجال التشريعي :

سُجِّل في جدول أعمال البرلمان لدورة الخريف 2013، أربعة عشرة (14) مشروع

قانون:

1- النصوص المسجّلة خلال الدورة :

- 1- مشروع قانون يتضمن تنظيم مهنة المحاماة مؤجّل من دورة الربيع 2013.
- 2- مشروع قانون يحدد القواعد المطبقة على نشاطات البريد والمواصلات السلوكية واللاسلكية وتلك المرتبطة بتكنولوجيات الإعلام والاتصال.
- 3- مشروع قانون يتضمن قانون المالية لسنة 2014.
- 4- مشروع قانون يتضمن تسوية الميزانية لسنة 2011.
- 5- مشروع قانون يعدل ويتم الأمر رقم 66-156 المؤرخ في 08 جوان 1966، المتضمن قانون العقوبات.
- 6- مشروع قانون يتضمن قانون المناجم.
- 7- مشروع قانون يتعلق بالنشاط السمعي البصري.
- 8- مشروع قانون يتعلّق بسندات ووثائق السفر.
- 9- مشروع قانون يتعلق بأنشطة وسوق الكتاب.
- 10- مشروع قانون يعدل ويتم الأمر رقم 05-06 المؤرخ في 23 غشت سنة 2005، المتعلق بمكافحة التهريب.
- 11- مشروع قانون يتعلّق بالتعاضديات الاجتماعية.
- 12- مشروع قانون يعدل ويتم القانون رقم 98-06 المؤرخ في 27 جوان 1998، الذي يحدد القواعد العامة المتعلقة بالطيران المدني.
- 13- مشروع قانون يتعلق بالموارد البيولوجية.
- 14- مشروع قانون يعدل ويتم القانون رقم 81-07 المؤرخ في 27 جوان سنة 1981 والمتعلّق بالتمهين.

II- مسار دراسة النصوص القانونية المسجلة خلال دورة الخريف 2013:

تمّ خلال هذه الدورة دراسة والمصادقة على سبعة (7) مشاريع قوانين من مجموع (14) مشروع قانون المسجل لدى البرلمان، ويتعلّق الأمر بـ:

- 1- مشروع قانون يتضمن تنظيم مهنة المحاماة.
- 2- مشروع قانون يتضمن قانون المالية لسنة 2014.
- 3- مشروع قانون يتضمن تسوية الميزانية لسنة 2011.
- 4- مشروع قانون يعدل ويتم الأمر رقم 66-156 المؤرخ في 08 جوان 1966، المتضمن قانون العقوبات.
- 5- مشروع قانون يتضمن قانون المناجم.
- 6- مشروع قانون يتعلق بالنشاط السمعي البصري.
- 7- مشروع قانون يتعلّق بسندات ووثائق السفر.

أمّا بالنسبة للنصوص السبعة (07) المتبقية والمودعة خلال هذه الدورة، فقد تمّ تأجيل ستة منها ويتعلّق الأمر بـ:

- 1- مشروع قانون يتعلق بأنشطة وسوق الكتاب.
- 2- مشروع قانون يعدل ويتم الأمر رقم 05-06 المؤرخ في 23 غشت سنة 2005، المتعلق بمكافحة التهريب.
- 3- مشروع قانون يتعلّق بالتعاضديات الاجتماعية.
- 4- مشروع قانون يعدل ويتم القانون رقم 98-06 المؤرخ في 27 جوان 1998، الذي يحدد القواعد العامة المتعلقة بالطيران المدني.
- 5- مشروع قانون يتعلق بالموارد البيولوجية.
- 6- مشروع قانون يعدل ويتم القانون رقم 81-07 المؤرخ في 27 جوان سنة 1981 والمتعلّق بالتمهين.

أما مشروع القانون الذي يحدد القواعد المطبقة على نشاطات البريد والمواصلات السلكية واللاسلكية وتلك المرتبطة بتكنولوجيات الإعلام، فقد تمّ سحبه بتاريخ 18 سبتمبر 2013، وذلك نظرا للجدل الذي أثير حول هذا المشروع من طرف النواب على مستوى المجلس الشعبي الوطني، وكذا تحفظات سلطة الضبط على بعض موادّه والتعديلات التي أدرجتها اللجنة على المشروع.

كما تميزت هذه الدورة، بإيداع الحكومة لدى البرلمان لنص واحد يحمل الطابع الاستعجالي، والمتمثل في مشروع القانون المتعلق بسندات ووثائق السفر، نظرا لأهمية أحكامه الجديدة في إرساء جهاز تشريعي ملائم من شأنه أن يسمح للمواطن بالاستفادة من خدمات المرفق العام بجودة ونوعية. وتجدر الإشارة، إلى أن كل القوانين المصادق عليها خلال هذه الدورة، كانت بمبادرة من الحكومة.

ويمكن استعراض مسار النصوص التشريعية في البرلمان خلال دورة الخريف

2013، في الجداول التالية:

الفترة التشريعية السابعة 2012-2017

جلسات الاستماع إلى أعضاء الحكومة على مستوى لجان غرفتي البرلمان

دورة الخريف 2013

| لجان مجلس الأمة | لجان المجلس الشعبي الوطني | النص | الرقم |
|---|---|--|-------|
| تاريخ عرض الوزير أمام اللجنة المختصة | تاريخ عرض الوزير أمام اللجنة المختصة | | |
| لجنة الشؤون القانونية والإدارية وحقوق الإنسان | لجنة الشؤون القانونية والإدارية والحريات | *مشروع قانون يتضمن تنظيم مهنة المحاماة. | 01 |
| الاستماع إلى السيد وزير العدل، حافظ الأختام، يوم 08 سبتمبر 2013. | الاستماع إلى السيد وزير العدل، حافظ الأختام، يومي 08 جوان 2011 و 24 مارس 2013. | | |
| لجنة الشؤون الاقتصادية والمالية | لجنة المالية والميزانية | *مشروع قانون يتضمن قانون المالية لسنة 2014. | 02 |
| الاستماع إلى السيد وزير المالية يوم 17 نوفمبر 2013. | الاستماع إلى السيد وزير المالية يوم 07 أكتوبر 2013 | | |
| لجنة الشؤون الاقتصادية والمالية | لجنة المالية والميزانية | *مشروع قانون يتضمن تسوية الميزانية لسنة 2011. | 03 |
| الاستماع إلى السيد وزير المالية يوم 06 جانفي 2014. | الاستماع إلى السيد وزير المالية يوم 03 ديسمبر 2013. | | |
| لجنة الشؤون القانونية والإدارية وحقوق الإنسان | لجنة الشؤون القانونية والإدارية والحريات | *مشروع قانون يعدل ويتم الأمر رقم 66-156 المؤرخ في 08 جوان 1966، المتضمن قانون العقوبات. | 04 |
| الاستماع إلى السيد وزير العدل، حافظ الأختام، يوم 23 ديسمبر 2013. | الاستماع إلى السيد وزير العدل، حافظ الأختام، يوم 22 أكتوبر 2013. | | |

| | | | |
|--|--|--|----|
| لجنة الشؤون الاقتصادية والمالية | لجنة الشؤون الاقتصادية والتنمية والصناعة والتجارة والتخطيط. | * مشروع قانون يتضمن قانون المناجم. | 05 |
| الاستماع إلى السيد وزير الطاقة والمناجم يوم 22 جانفي 2014. | الاستماع إلى السيد وزير الطاقة والمناجم يوم 25 نوفمبر 2013. | | |
| لجنة الثقافة والإعلام والشبيبة والسياحة | لجنة الثقافة والاتصال والسياحة | * مشروع قانون يتعلق بالنشاط السمعي البصري. | 06 |
| الاستماع إلى السيد وزير الاتصال يوم 21 جانفي 2014. | الاستماع إلى السيد وزير الاتصال يوم 24 أكتوبر 2013 | | |
| لجنة الشؤون القانونية والإدارية وحقوق الإنسان | لجنة الشؤون القانونية والإدارية والحريات | * مشروع قانون يتعلق بسندات ووثائق السفر. | 07 |
| الاستماع إلى السيد وزير الدولة، وزير الداخلية والجماعات المحلية يوم 20 جانفي 2014 | الاستماع إلى السيد وزير الدولة، وزير الداخلية والجماعات المحلية، يوم 09 جانفي 2014. | | |

عدد جلسات الاستماع على مستوى اللجان الدائمة: 15 جلسة.

الفترة التشريعية السابعة 2007-2017

الجلسات العامة لغرفتي البرلمان المخصصة للمناقشة والمصادقة على مشاريع القوانين

دورة الخريف 2013

| <u>جلسات مجلس الأمة</u> | | <u>جلسات المجلس الشعبي الوطني</u> | | النص | الرقم |
|-------------------------|---------------------|-----------------------------------|--------------------------|--|-------|
| التصويت | المناقشة العامة | التصويت | المناقشة العامة | | |
| 02 أكتوبر 2013 | 30 سبتمبر 2013 | 02 جويلية 2013 | 23 و 24 جوان 2013 | *مشروع قانون يتضمن تنظيم مهنة المحاماة. | 01 |
| 27 نوفمبر 2013 | 25 و 26 نوفمبر 2013 | 12 نوفمبر 2013 | 28، 29، و 30 أكتوبر 2013 | *مشروع قانون يتضمن قانون المالية لسنة 2014. | 02 |
| 09 جانفي 2014 | 08 جانفي 2014 | 29 ديسمبر 2013 | 26 و 29 ديسمبر 2013 | *مشروع قانون يتضمن تسوية الميزانية لسنة 2011. | 03 |
| 09 جانفي 2014 | 07 جانفي 2014 | 17 ديسمبر 2013 | 04 و 05 ديسمبر 2013 | *مشروع قانون يعدل ويتمم الأمر رقم 66-156 المؤرخ في 08 جوان 1966، المتضمن قانون العقوبات. | 04 |
| 29 جانفي 2014 | 26 جانفي 2014 | 19 جانفي 2014 | 05 و 06 جانفي 2014 | * مشروع قانون يتضمن قانون المناجم. | 05 |

| | | | | | |
|--------------|--------------|--------------|-------------------|---|----|
| 29 جاني 2014 | 27 جاني 2014 | 20 جاني 2014 | 07 و 08 جاني 2014 | *مشروع قانون يتعلق بالنشاط السمعي البصري. | 06 |
| 29 جاني 2014 | 28 جاني 2014 | 19 جاني 2014 | 13 جاني 2014 | *مشروع قانون يتعلق بسندات ووثائق السفر. | 07 |

عدد الجلسات: 33 جلسة

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة العلاقات مع البرلمانات

مجلة متابعة أصدقاء البرلمانات في مجال متابعة السرايا

البرلمانية:

دورة الخريف 2013

العدد 2017/2012 التسوية السابعة

تميزت دورة الخريف 2013، في المجال الرقابي، باللجوء المكثف لأعضاء البرلمان، إلى آلية الأسئلة الشفوية والكتابية، باعتبارها تسمح بنقل الانشغالات اليومية للمواطن إلى أعضاء الحكومة، من أجل العمل على التكفل بها ومعالجتها، حيث تركزت اهتمامات النواب على وجه الخصوص، حول القضايا الوطنية والمحلية، التي تشغل بال المواطن، والتي لها صلة مباشرة بالحياة اليومية، خاصة ما تعلق منها بالجانب الاجتماعي والاقتصادي.

وقد عرفت هذه الدورة، طرح 87 سؤالاً شفويةً على مستوى المجلس الشعبي الوطني، أجيب عن 56 سؤالاً، منها 37 تخص دورات سابقة، وذلك خلال 07 جلساتٍ علنيةٍ، كما تمّ طرح 27 سؤالاً شفويةً على مستوى مجلس الأمة، أجيب عن 31 سؤالاً، منها 14 سؤالاً تخص دوراتٍ سابقةٍ، خلال 06 جلساتٍ علنيةٍ، فيما تمّ طرح 184 سؤالاً كتابياً في الغرفة السفلى، وتمت الإجابة عن 122 سؤالاً منها، كما تمّ طرح 15 سؤالاً كتابياً في الغرفة العليا، أجيب عن 14 منها، وقد سمح تحويل موعد عقد جلسات الرد عن الأسئلة الشفوية على مستوى غرفتي البرلمان، من يوم الخميس إلى يوم الاثنين، بالانتظام في برمجتها.

وتجدر الإشارة إلى أن السيد وزير العلاقات مع البرلمان أناب عن السيد الوزير الأول في الرد عن ست أسئلة شفوية تمّ طرحها على مستوى المجلس الشعبي الوطني، خلال ست جلساتٍ علنيةٍ، هي كما يأتي:

- جلسة يوم 10 أكتوبر 2013، أجاب عن السؤال الشفوي رقم 193 للنائب محمد الحبيب قريشي؛
 - جلسة يوم 24 أكتوبر 2013، أجاب عن السؤال الشفوي رقم 139 للنائب الصافي لعرابي؛
 - جلسة يوم 21 نوفمبر 2013، أجاب عن السؤال الشفوي رقم 142 للنائب محمد الطيب سالت؛
 - جلسة يوم 02 ديسمبر 2013، أجاب عن السؤال الشفوي رقم 222 للنائب محمد الداوي؛
 - جلسة يوم 16 ديسمبر 2013، أجاب عن السؤال الشفوي رقم 251 للنائب إسمهان مقران؛
 - جلسة يوم 27 جانفي 2014، أجاب عن السؤال الشفوي رقم 242 للنائب محمد الداوي.
- ونعرض فيما يلي، جدولاً توضيحياً لحصيلة الأسئلة الشفوية والكتابية، خلال هذه الدورة.

حصيلة دورة الخريف 2013.

الأسئلة الشفوية والكتابية:

أ- الأسئلة الشفوية:

| عدد جلسات الرد عن الأسئلة الشفوية | عدد الأسئلة المسحوبة أو لعدم الاختصاص | عدد الأسئلة غير المجاب عنها منذ بداية الفترة التشريعية | مجموع الأسئلة المجاب عنها | عدد الأسئلة المجاب عنها والمتبقية من دورات سابقة | عدد الأسئلة المجاب عنها والتي طرحت خلال الدورة | مجموع الأسئلة المطروحة | الأسئلة |
|--------------------------------------|---|--|------------------------------|---|---|------------------------------|----------------------|
| 07 | 03 | 136 | 56 | 37 | 19 | 87 | المجلس الشعبي الوطني |
| 06 | 01 | 11 | 31 | 14 | 17 | 27 | مجلس الأمة |

- الأسئلة الشفوية المحولة إلى أسئلة كتابية بالمجلس الشعبي الوطني: سؤالين، تمت الإجابة عنهما.

ب- الأسئلة الكتابية:

| عدد الأسئلة المسحوبة أو لعدم الاختصاص | عدد الأسئلة المتبقية | عدد الأسئلة المجاب عنها | عدد الأسئلة المطروحة | الأسئلة |
|---------------------------------------|----------------------|-------------------------|----------------------|----------------------|
| 01 | 61 | 122 | 184 | المجلس الشعبي الوطني |
| / | 01 | 14 | 15 | مجلس الأمة |

طبيعة الأسئلة المطروحة

1- المجلس الشعبي الوطني:

| العدد | الأسئلة الكتابية | العدد | الأسئلة الشفوية |
|-------|------------------|-------|-----------------|
| 105 | طابع اجتماعي | 51 | طابع اجتماعي |
| 76 | طابع اقتصادي | 31 | طابع اقتصادي |
| 03 | طابع سياسي | 05 | طابع سياسي |

| العدد | الأسئلة الكتابية | العدد | الأسئلة الشفوية |
|-------|------------------|-------|-----------------|
| 138 | طابع محلي | 24 | طابع محلي |
| 46 | طابع وطني | 63 | طابع وطني |

2- مجلس الأمة:

-3

| العدد | الأسئلة الكتابية | العدد | الأسئلة الشفوية |
|-------|------------------|-------|-----------------|
| 12 | طابع اجتماعي | 11 | طابع اجتماعي |
| 02 | طابع اقتصادي | 14 | طابع اقتصادي |
| 01 | طابع سياسي | 02 | طابع سياسي |

| العدد | الأسئلة الكتابية | العدد | الأسئلة الشفوية |
|-------|------------------|-------|-----------------|
| 13 | طابع محلي | 07 | طابع محلي |
| 02 | طابع وطني | 20 | طابع وطني |

القطاعات الوزارية المعنية بالأسئلة

أ - المجلس الشعبي الوطني:

| الأسئلة الكتابية | | الأسئلة الشفوية | |
|------------------|--------------------------------------|-----------------|-----------------------------------|
| 11 | الوزير الأول | 10 | الوزير الأول |
| 11 | الداخلية والجماعات المحلية | 06 | الداخلية والجماعات المحلية |
| 01 | الشؤون الخارجية | 01 | الدفاع الوطني |
| 02 | العدل | 03 | الشؤون الخارجية |
| 09 | المالية | 04 | العدل |
| 05 | الطاقة والمناجم | 06 | المالية |
| 04 | التنمية الصناعية وترقية الاستثمار | 04 | الطاقة والمناجم |
| 17 | الزراعة والتنمية الريفية | 03 | التنمية الصناعية وترقية الاستثمار |
| 03 | الشؤون الدينية والأوقاف | 04 | الشؤون الدينية والأوقاف |
| 02 | المجاهدين | 07 | النقل |
| 03 | الوزير المكلف بإصلاح الخدمة العمومية | 03 | الأشغال العمومية |
| 08 | الموارد المائية | 05 | السكن والعمران والمدينة |
| 11 | النقل | 04 | التهيئة العمرانية والبيئة |
| 12 | الأشغال العمومية | 02 | الاتصال |
| 15 | السكن والعمران والمدينة | 09 | التربية الوطنية |
| 08 | التهيئة العمرانية والبيئة | 02 | التعليم العالي والبحث العلمي |

| | | | |
|----|-------------------------------------|----|-------------------------------------|
| 04 | الاتصال | 01 | الثقافة |
| 12 | التربية الوطنية | 02 | التجارة |
| 06 | التعليم العالي والبحث العلمي | 01 | العمل والتشغيل والضمان الاجتماعي |
| 03 | الثقافة | 05 | الصحة والسكان وإصلاح المستشفيات |
| 01 | التكوين والتعليم المهنيين | 02 | الشباب والرياضة |
| 05 | التجارة | 02 | البريد وتكنولوجيات الإعلام والاتصال |
| 03 | العمل والتشغيل والضمان الاجتماعي | 01 | الصيد البحري والموارد الصيدية |
| 15 | الصحة والسكان وإصلاح المستشفيات | | |
| 03 | الشباب والرياضة | | |
| 05 | البريد وتكنولوجيات الإعلام والاتصال | | |
| 05 | السياحة والصناعة التقليدية | | |

ب - مجلس الأمة:

| الأسئلة الكتابية | | الأسئلة الشفوية | |
|------------------|--------------------------------------|-----------------|-----------------------------------|
| 01 | الداخلية والجماعات المحلية | 02 | الداخلية والجماعات المحلية |
| 02 | الشؤون الدينية والأوقاف | 01 | التنمية الصناعية وترقية الاستثمار |
| 01 | الموارد المائية | 04 | الفلاحة والتنمية الريفية |
| 01 | السكن والعمران والمدينة | 01 | الشؤون الدينية والأوقاف |
| 01 | الاتصال | 01 | المجاهدين |
| 02 | التربية الوطنية | 02 | النقل |
| 01 | التضامن الوطني والأسرة وقضايا المرأة | 02 | السكن والعمران والمدينة |
| 01 | التجارة | 01 | التهيئة العمرانية والبيئة |
| 05 | الصحة والسكان وإصلاح المستشفيات | 02 | التربية الوطنية |
| | | 02 | التعليم العالي والبحث العلمي |
| | | 01 | الثقافة |

| | | |
|--|----|--------------------------------------|
| | 01 | التضامن الوطني والأسرة وقضايا المرأة |
| | 01 | العلاقات مع البرلمان |
| | 03 | الصحة والسكان وإصلاح المستشفيات |
| | 01 | الشباب والرياضة |
| | 01 | البريد وتكنولوجيات الإعلام والاتصال |
| | 01 | السياحة والصناعة التقليدية |

الأسئلة الشفوية والكتابية المطروحة حسب التشكيلات السياسية

أ- المجلس الشعبي الوطني:

| الأسئلة الكتابية | | الأسئلة الشفوية | |
|------------------|--------------------------------------|-----------------|------------------------------------|
| 66 | تكتل الجزائر الخضراء | 34 | تكتل الجزائر الخضراء |
| 28 | التجمع الوطني الديمقراطي | 11 | حزب الكرامة |
| 24 | جبهة التحرير الوطني | 09 | جبهة التغيير |
| 19 | جبهة العدالة والتنمية | 07 | جبهة التحرير الوطني |
| 16 | جبهة التغيير | 06 | التجمع الوطني الديمقراطي |
| 09 | الأحرار | 06 | جبهة العدالة والتنمية |
| 08 | حزب الكرامة | 04 | عهد 54 |
| 08 | حزب العمال | 03 | الحركة الوطنية للأمل |
| 02 | الحركة الشعبية الجزائرية | 03 | حزب العمال |
| 02 | الحزب الوطني للتضامن والتنمية | 02 | حزب التجديد الجزائري |
| 01 | التجمع الجزائري | 01 | جبهة القوى الاشتراكية |
| 01 | الجبهة الوطنية للأحرار من أجل الوئام | 01 | اتحاد القوى الديمقراطية الاجتماعية |

| الأسئلة الكتابية | | الأسئلة الشفوية | |
|------------------|--------------------------|-----------------|--------------------------|
| 10 | التجمع الوطني الديمقراطي | 16 | الثلاث الرئاسي |
| 03 | الثلاث الرئاسي | 08 | التجمع الوطني الديمقراطي |
| 02 | جبهة التحرير الوطني | 03 | جبهة التحرير الوطني |